

# Condicionalidad Reforzada

Jefe del Servicio de Producción Agrícola. Marcelino Bilbao Arrese

Dirección General de la Producción Agrícola y Ganadera.

Consejería de Agricultura, Pesca, Agua y Desarrollo Rural.



Junta de Andalucía

---

# PAC 2023-2027. Condicionalidad Reforzada.

## Índice:

→ Principales Novedades

→ Temas abiertos

→ Particularidades a desarrollar en la orden autonómica

# Principales Novedades

→ Condicionalidad “**reforzada**”:  
a partir de 2023.

- **3 ámbitos** (Clima y MA, SP y BA)
- Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales (**BCAM**): **Se incluye el antiguo Greening (Pago Verde).**
- Requisitos Legales de Gestión (**RLG**): Se eliminan algunos y se incluyen **Nuevas Directivas.**
- Controles sobre el terreno (1%)
- **Controles administrativos (monitorización..**

→ Condicionalidad “**social**”:  
a partir de 2024

- Organismo competente en las inspecciones de trabajo.
- Empleo
  - Contrato de trabajo
  - Condiciones laborales
  - Formación...
- Salud y Seguridad
  - Prevención de riesgos laborales
  - Equipos de protección
  - Mantenimiento de equipos de trabajo...

# Principales Novedades

## Condicionalidad en explotaciones ganadera.

→ Se han eliminado los 3 RLG relativos a la identificación y registro en las especies:

- **Porcino** (antiguo RLG6)
- **Bovino** (antiguo RLG7)
- **Pequeños rumiantes** (antiguo RLG8)

→ Se ha eliminado el RLG relativo a la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiformes transmisibles **ETT**): (antiguo RLG9)



# Principales Novedades

→ Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales :

- BCAM 1: Mantenimiento de **pastos permanentes**
- **BCAM 2: Mínima protección de humedales y turberas – a partir de 2024**
- BCAM 3: Prohibición de **quema** de rastrojos
- BCAM 4: **Franjas de Protección** en los márgenes de los cursos de agua
- BCAM 5: Gestión de **labranza** para limitar el riesgo de degradación del suelo
- BCAM 6: **Cobertura mínima del suelo** en periodos más sensibles
  - Pendiente  $\geq$  al **10%** (en la PAC 2014-2022 un 15%)
- **BCAM 7: Rotación** de cultivos
- **BCAM 8: Porcentaje mínimo de superficie agrícola dedicada a superficies y elementos no productivos (SENP) + Mantenimiento de los EP + Prohibición de cortar setos y árboles durante la temporada de cría y reproducción de aves**

# Principales Novedades

## → Buenas Condiciones Agrarias y Medioambientales :

- **BCAM 9: Prohibición de convertir o arar los Pastos Permanentes Medioambientalmente Sensibles** en los espacios Natura 2000.
- **BCAM 10: Fertilización Sostenible** – a partir de 2024
  - Cuaderno de Explotación
  - Plan de abonado para cada unidad de producción – a partir de 1/09/2024.
  - Aplicación localizada de purines y enterrado de estiércoles sólidos en las superficies agrícolas

## → Requisitos Legales de Gestión.

- **RLG 1: Directiva 2000/60/CE - Directiva Marco Agua**
  - Presencia de contadores volumétrico
  - Registro de las captaciones de agua
- **RLG 8: Directiva 2009/128/CE – Uso sostenible de plaguicidas**

# Principales Novedades

## Control administrativo:

- **BCAM 1:** Mantenimiento de pastos permanentes (PP)
  - La proporción anual de PP en Andalucía no debe disminuir en más de un 5% en relación con la proporción de referencia para 2018 (21,40%).
- **BCAM 2:** Mínima protección de humedales y turberas – Nueva Capa SIGPAC 2024
- **BCAM 7:** Rotación de cultivos - **Excepción para 2023**
  - Incluye rotación y diversificación de cultivos.
- **BCAM 8.1:** Porcentaje mínimo de superficie agrícola dedicada a superficies y elementos no productivos – **Excepción para 2023**
- **BCAM 9:** Prohibición de convertir o arar los Pastos Permanentes Medioambientalmente Sensibles en los espacios Natura 2000.

## Control por SGA (monitorización)

# Principales Novedades

## BCAM 7: Rotación de cultivos

### Excepción para 2023:

- No aplica la BCAM 7 salvo que se solicite un Eco Régimen (ER) vinculado a las prácticas de rotación de cultivos (P3) o siembra directa (P4), que solo quedarán exentos de cumplir con la **diversificación** de cultivos.
- Deberá cumplir con el requisito de **rotación** en la totalidad de sus tierras de cultivo

## BCAM 8.1: Porcentaje mínimo de superficie agrícola dedicada a superficies y elementos no productivos

### Excepción para 2023:

- No aplica la BCAM 8.1 para tierras de barbecho (que podrán dedicarse a la producción menos de maíz, soja o árboles forestales de ciclo corto), salvo que se solicite un ER vinculado a las prácticas de espacios de biodiversidad (P5).
- Deberá cumplir el porcentaje mínimo de **SENP** para la totalidad de las tierras de cultivo.

# Principales Novedades

**Los beneficiarios de las siguientes ayudas tienen que cumplir la Condicionalidad Reforzada:**

- **Ayudas Directas** (se vuelven a incluir los del antiguo RPA)
- **Ayudas Desarrollo Rural**
- **Además, tienen que seguir cumpliendo la Condicionalidad:**
  - Pagos de Desarrollo Rural (Reglamento 1305/2013) mientras los compromisos adquiridos se encuentren vigentes
  - Ayudas a la reestructuración y reconversión del viñedo 2020, 2021 y 2022.

# Principales Novedades

## Consecuencias del incumplimiento de la Condicionalidad Reforzada

→ INCUMPLIMIENTOS NO INTENCIONADOS (en la PAC 2014-2022 se denominan negligentes)

Porcentajes de reducción :

**≥ 0,5%:** monitorización de superficies

3%: Como norma general (se mantiene) en los controles sobre el terreno.

**1% al 5%:** Incumplimientos **leves** (en la PAC 2014-2022 es un 1%)

**10 %** (en la PAC 2014-2022 es un 5%): Cuando existan consecuencias **graves** o **riesgo directo** para la salud pública o animal.

Se mantiene el actual SISTEMA de ALERTA RÁPIDA – SAR: cuando **no tenga consecuencias** o sean **insignificantes** NO se aplicará reducción y NO se tendrá en cuenta a efectos de reiteración.

# Principales Novedades.

## Consecuencias del incumplimiento de la Condicionalidad Reforzada

→ INCUMPLIMIENTOS REITERADOS

**10 %** - como norma general (antes como mínimo era del 3%).

**20 %** - como máximo (antes era el 15%).

→ INCUMPLIMIENTOS INTENCIONADOS (no cambia)

El procedimiento de fijación de la reducción se aplicará individualmente a cada incumplimiento y luego se sumarán los porcentajes resultantes hasta alcanzar los máximos.

---

→ Temas abiertos



## TEMAS ABIERTOS

---

### Sistema de trabajo:

- Coordinación con el FEGA
- Documento de trabajo común: **PMF5 -Condicionabilidad reforzada**.
- Las cuestiones planteadas a esta CA se trasladan al FEGA, realizando propuestas, alegaciones, etc.
- El [Real Decreto](#) está pendiente de publicación – texto “**cerrado**”
- La [Circular de coordinación del FEGA](#) está **en elaboración** – aquí se podrán incluir las aclaraciones necesarias y los casos no contemplados en el RD.
- En la [Orden](#) (en tramitación) se podrán incluir las **particularidades locales** que se consideren necesarias y la aplicación de excepciones en casos concretos (mediante un sistema de autorizaciones), cuando esté justificado y de conformidad con lo establecido en el RD.

## TEMAS ABIERTOS

- **BCAM 3: Prohibición de quema de rastrojos.** Próxima modificación de los apartados 3 y 4 del art. 27 de la **Ley 7/2022** de residuos:
- **Exentas:** Las **pequeñas** y las **microexplotaciones agrarias**.
  - Solo está permitida la quema residuos vegetales por razones fitosanitarias o para prevención de incendios, con autorización del órgano competente en las CCAA , **en zonas de influencia forestal**.
- **BCAM 4: Franjas de Protección en los márgenes de los cursos de agua**
- En elaboración de la **Nueva capa de franjas...**
- **BCAM 6: Cobertura mínima del suelo** en periodos más sensibles.
- **Cultivos HERBÁCEOS de invierno:** No se labrará el suelo con volteo ni se realizará laboreo vertical entre la recolección y el 1 de septiembre
    - El FEGA incluye el laboreo superficial (Grada) en la definición del laboreo vertical.
    - Se podría realizar un mínimo laboreo **!?**

### → **BCAM 6: Cobertura mínima del suelo** en periodos más sensibles.

#### - Cultivos HERBÁCEOS de invierno:

- **Flexibilización para 2023:** Resolución de 5/10/2022 del FEGA sobre régimen transitorio de flexibilidades. La CA podrá permitir algún tipo de labor vertical, si se cumple con la obligación de mantener el rastrojo sobre el suelo.

#### - Cultivos PERMANENTES.

- **Flexibilización para 2023 en los ER:** En Andalucía se ha reducido de 4 meses a 2 el requisito de cubiertas vegetales vivas como ER, como motivo de la sequía. Se exigirá **entre el 15 de enero y el 14 de marzo de 2023.** **Flexibilización de la Condicionalidad Reforzada ¿?**
- **Compaginar la cubierta vegetal (condicionalidad) y la cubierta inerte (ER):** se pueden superponer **¿?**

## TEMAS ABIERTOS

---

→ **BCAM 6: Cobertura mínima del suelo** en periodos más sensibles.

- Tierras declaradas de BARBECHO

- **Entre abril y junio** no se realizarán tratamientos agrícolas (aplicación de productos fitosanitarios, de fertilizantes, de enmiendas o prácticas similares).
- **Tierras de barbecho sin nada de cubierta vegetal:** contrario al objetivo de la BCAM. Solo mínimo laboreo.
- Labores de presiembra **¿?**

→ **BCAM 8.3: Prohibición de cortar setos y árboles durante la temporada de cría y reproducción de aves.**

- Aplicable en plantaciones de olivar intensivas en seto en los que se produzca la anidación de aves **¿?**

---

→ Particularidades a desarrollar en la orden autonómica



# Particularidades de las Comunidades Autónomas

## → **BCAM 3:** Prohibición de quema de rastrojos

- Pendiente de definición de **pequeñas** y **microexplotaciones** agrarias.

## → **BCAM 4:** Franjas de Protección en los márgenes de los cursos de agua.

- La CA podrá autorizar la realización de **labores superficiales**
- La CA podrá autorizar la aplicación de plaguicidas por **razones fitosanitarias**

## → **BCAM 5:** Gestión de labranza para limitar el riesgo de degradación del suelo

- La CA podrá autorizar una excepción por riesgo de vuelco de la maquinaria y por ende de los operarios

## Particularidades de las Comunidades Autónomas

→ **BCAM 6: Cobertura mínima del suelo** en periodos más sensibles

- **Cultivos HERBÁCEOS de invierno**

- La CA podrá adaptar en ciertas zonas la fecha establecida como referencia para el inicio de la presiembra a sus condiciones locales (**adelanto de la fecha de inicio de la presiembra, en general ¿en qué zonas, bajo qué condiciones?**)

- **Cultivos PERMANENTES**

- La CA podría autorizar la eliminación de la **cubierta** mediante labor superficial por competencia con el cultivo o cuando imposibilite la recolección.
- La CA puede autorizar el **arranque** de leñosos.

→ **BCAM 8.3: Prohibición de cortar setos y árboles durante la temporada de cría y reproducción de aves.**

- **Se podrá modificar el periodo de referencia (marzo a agosto)** en que no se pueden realizar operaciones de corta y poda de los setos y árboles durante la época de cría y reproducción de las aves.

**MUCHAS GRACIAS POR SU  
ATENCIÓN**

**Sevilla, a 25 de noviembre de 2022.**



Junta de Andalucía